



BANCA D'ITALIA  
EUROSISTEMA

# Giustizia, economia e territorio

Silvia Giacomelli

*Banca d'Italia – Area Ricerca Economica*

*Giustizia: il principio di leale collaborazione tra poteri dello  
Stato e Autonomie locali*

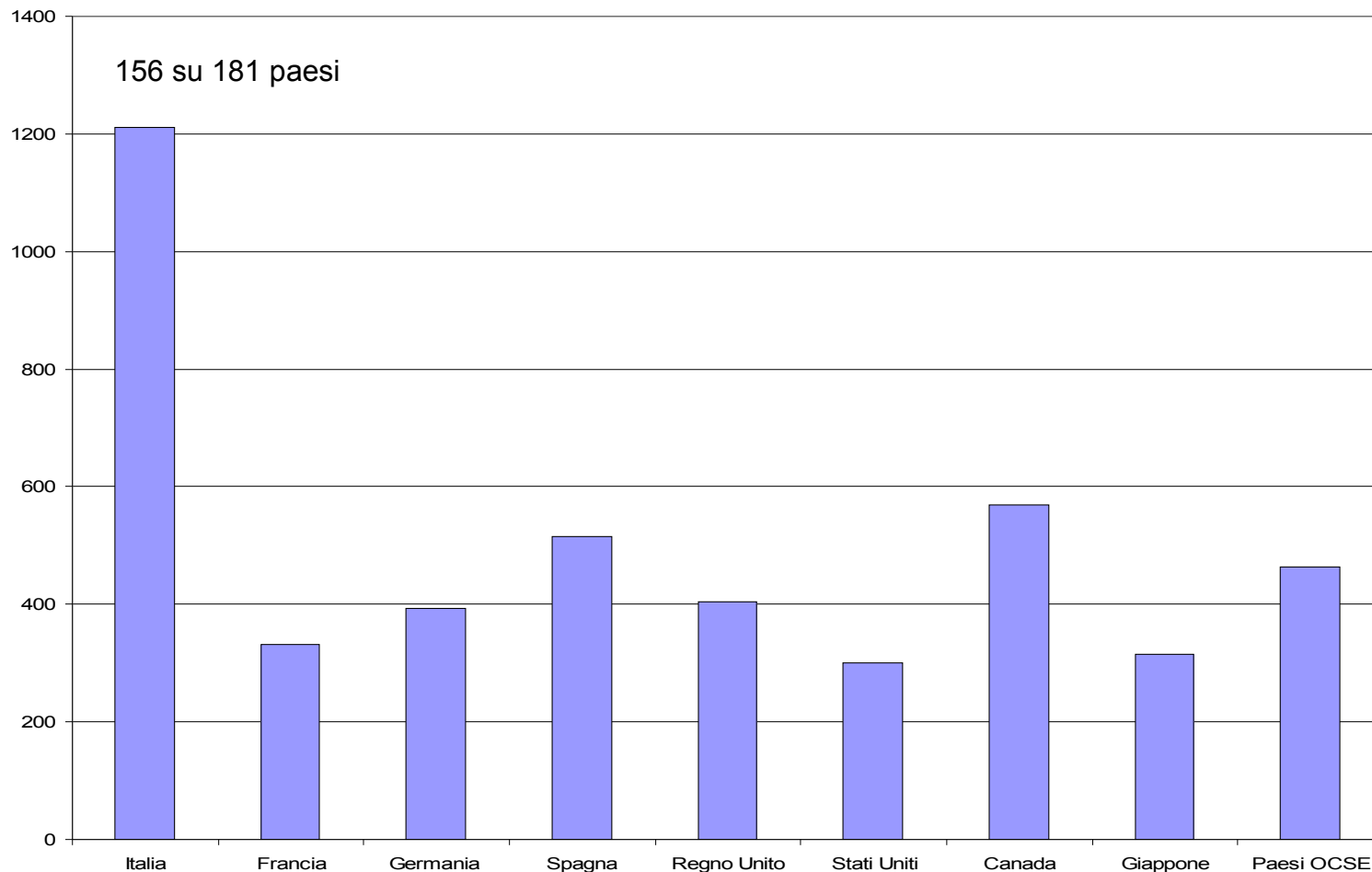
Trieste, 7-8 novembre 2008



# Contenuto

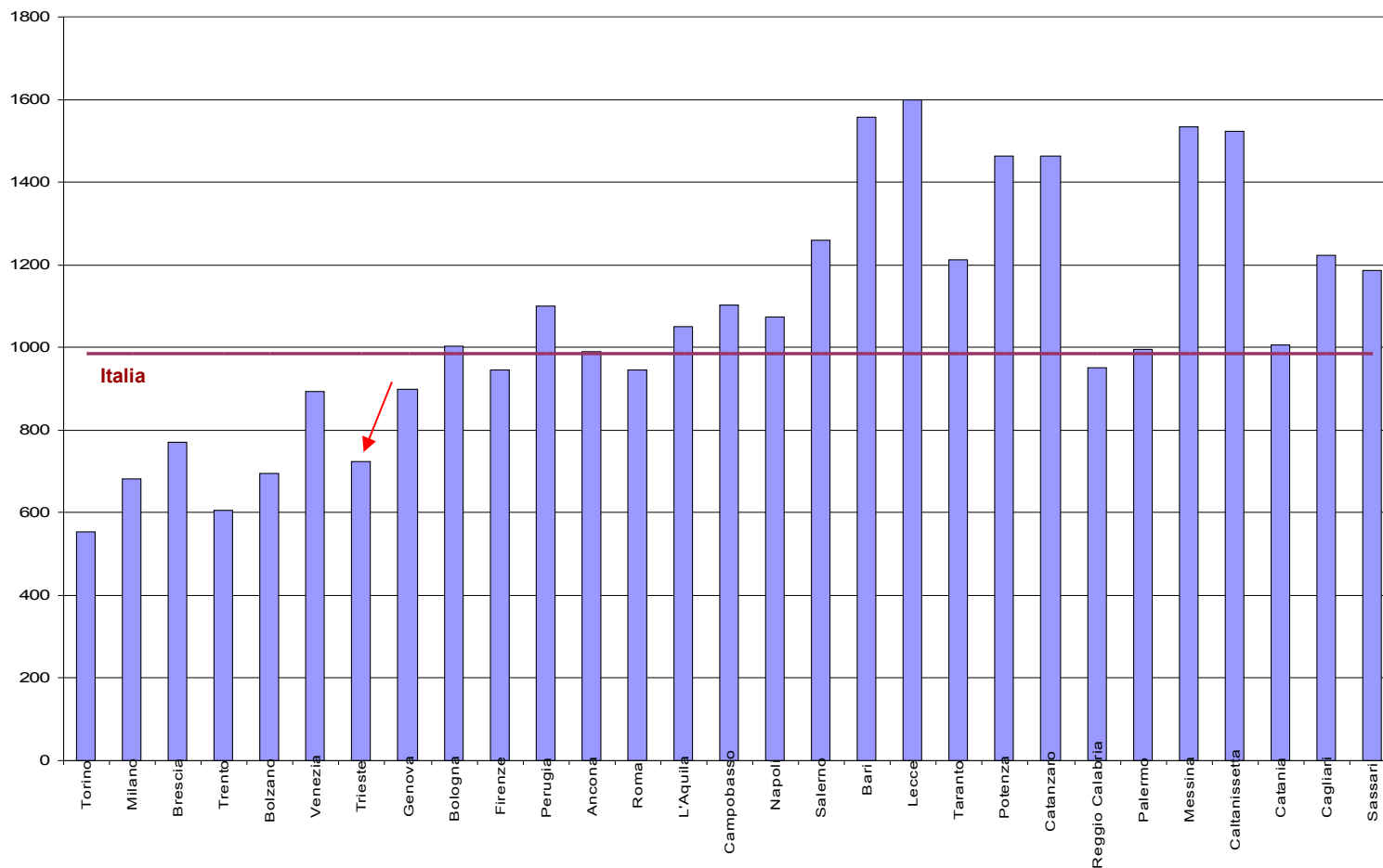
- La durata dei procedimenti (confronto internazionale ed interno)
- Effetti economici dell'inefficienza della giustizia
- Litigiosità e distribuzione delle risorse nelle regioni italiane
- Conclusioni (possibili interventi)

# La durata dei procedimenti nel confronto internazionale



Fonte: Doing Business 2008 – World Bank

# La durata dei procedimenti: il confronto tra distretti (giorni, cognizione ordinaria in primo grado nei tribunali, 2006)



Fonte: elaborazioni su dati Ministero della Giustizia

# Gli effetti economici del funzionamento della giustizia (I)

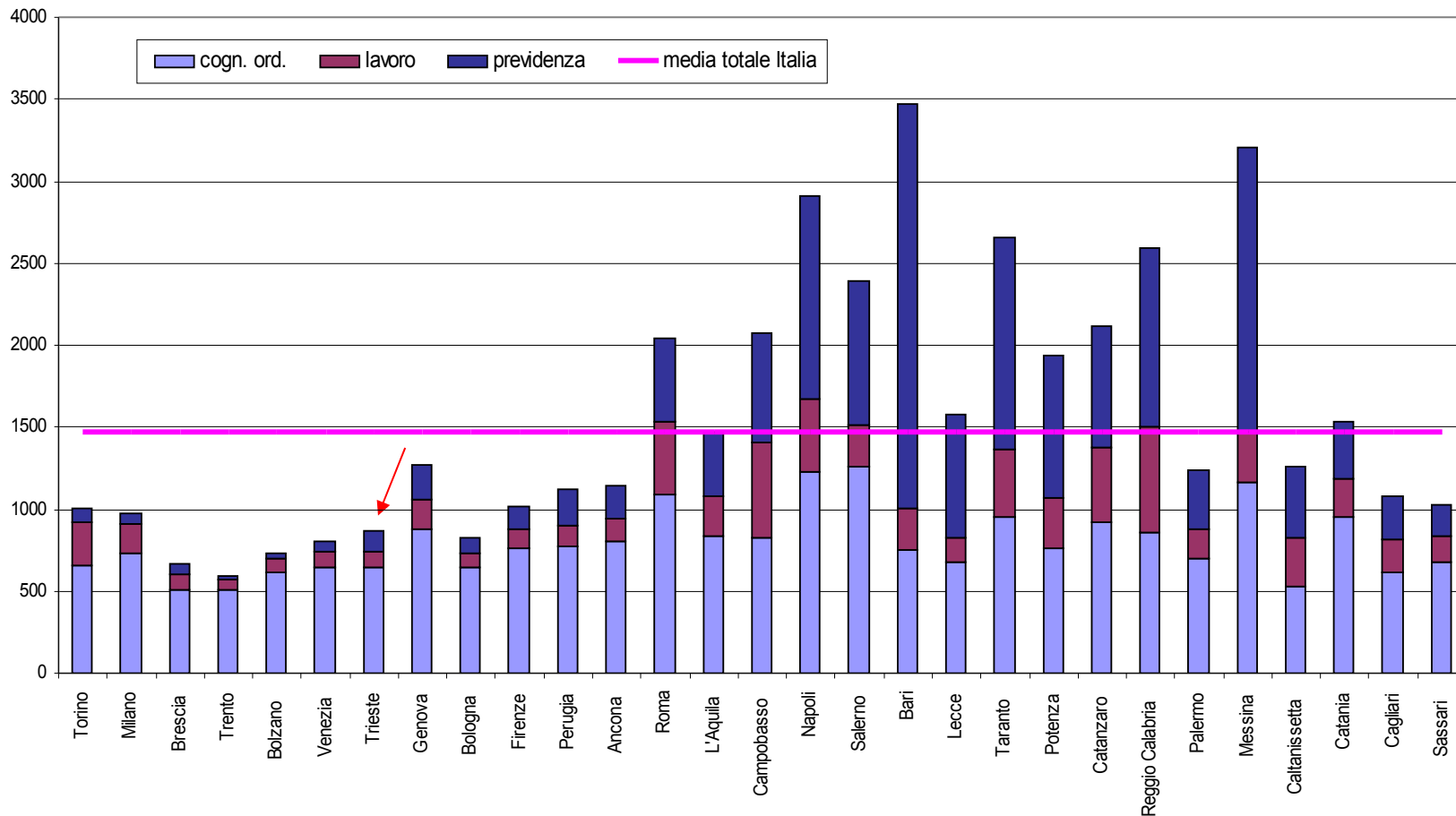
- “pilastro” tra le istituzioni di un economia di mercato (diritti di proprietà, contratti, *enforcement*)
- (alcuni) canali attraverso i quali il funzionamento della giustizia incide sulla crescita economica:
  - sviluppo dei sistemi finanziari: tutela dei creditori → riduzione del costo del credito → riduzione dei vincoli finanziari alla nascita e crescita delle imprese
  - accumulazione e crescita: certezza del rendimento e dell'appropriabilità degli investimenti → favorisce l'accumulazione (in particolare, nei settori in cui le “risorse critiche” non sono costituite da capitale fisico)
  - promozione della concorrenza: rimozione delle barriere all'entrata costituite dal prevalere di meccanismi informali per garantire il rispetto dei contratti (reputazione, relazioni di lungo periodo)

# Gli effetti economici del funzionamento della giustizia (II)

- Le evidenze empiriche per l'Italia (individuazione e misurazione degli effetti)
  - Riduzione della disponibilità di credito per le imprese (Jappelli, Pagano, Bianco, 2005)
  - Riduzione della disponibilità di credito per le famiglie: 50% in più prob. di risposta negativa a richiesta di credito (Fabbri e Padula, 2004)
  - Minore sviluppo finanziario: modalità di detenzione del risparmio più "tradizionali" (Guiso, Sapienza e Zingales, 2004)
  - Maggiore ricorso al credito commerciale (Carmignani, 2005)
  - Effetto negativo su nascita e crescita delle imprese: 25% in più nel tasso di entrata delle società (Bianco e Giacomelli, 2004)

# La litigiosità: il confronto tra distretti

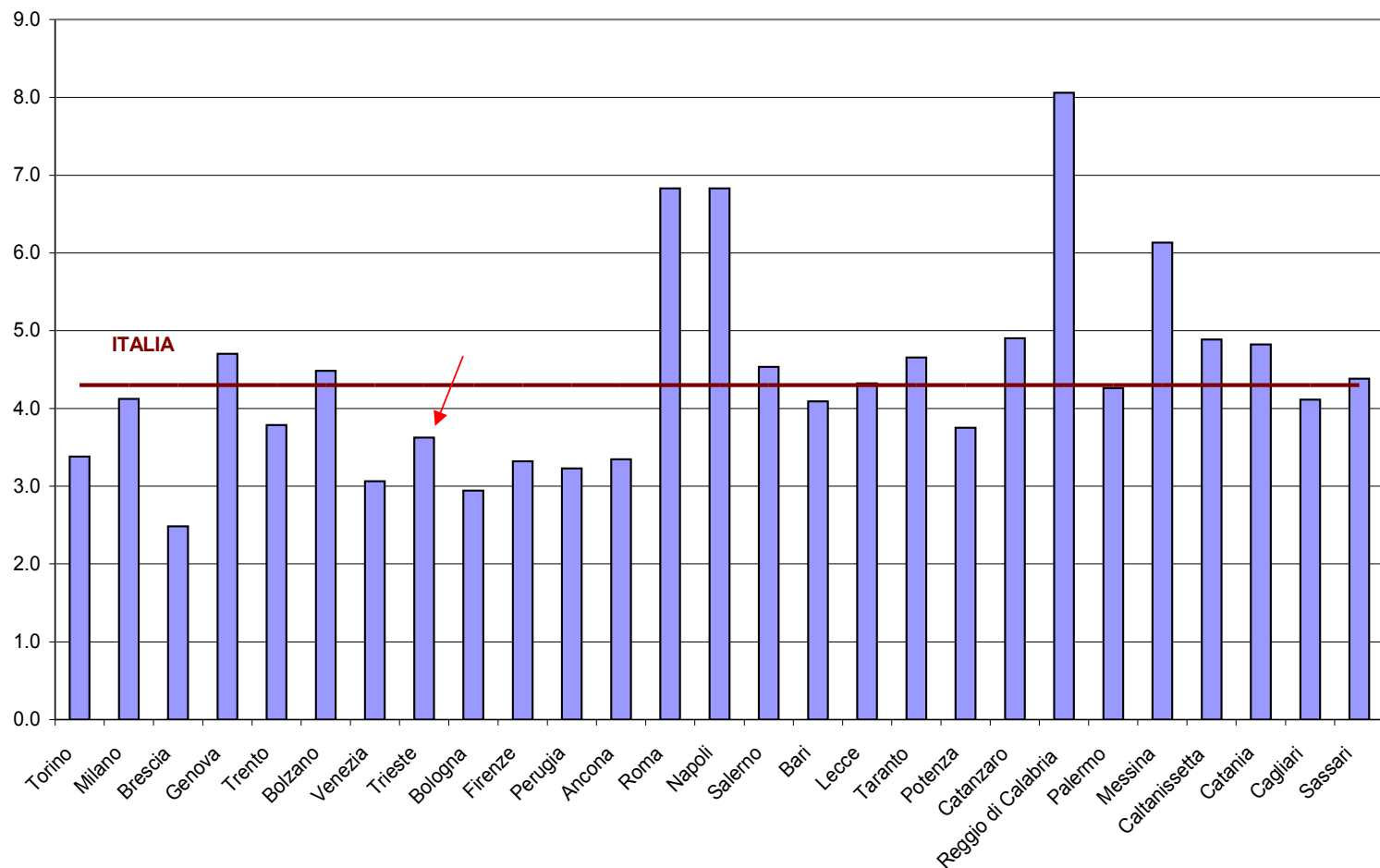
(numero di procedimenti di cognizione in primo grado nei tribunali per 100.000 abitanti, 2006)



Fonte: elaborazioni su dati Ministero della Giustizia

# Numero di magistrati nel settore civile per abitante

(magistrati per 100.000 abitanti, anno 2006)

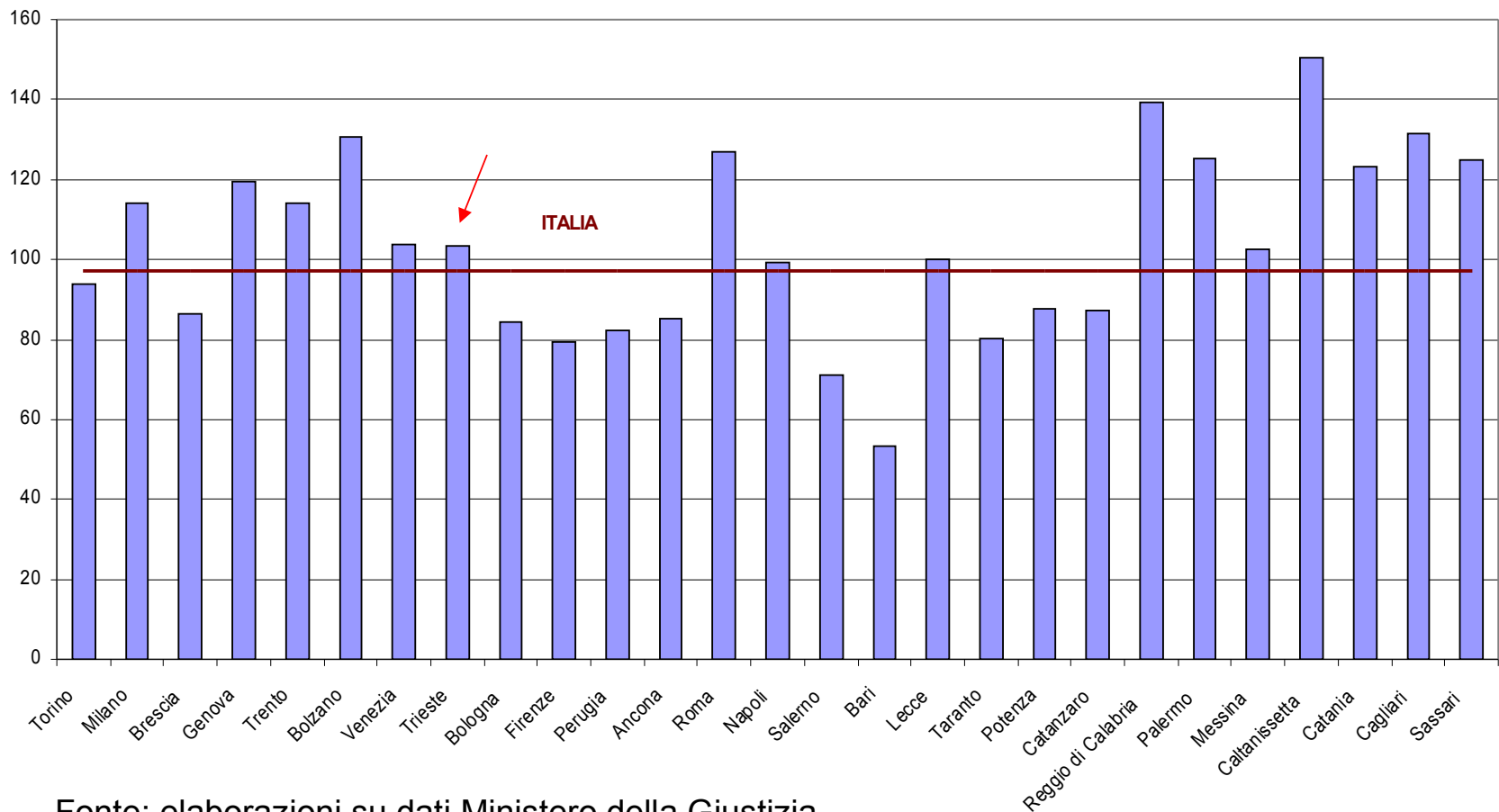


Fonte: elaborazioni su dati Ministero della Giustizia



# Numero di magistrati rispetto al numero di procedimenti sopravvenuti nel settore civile

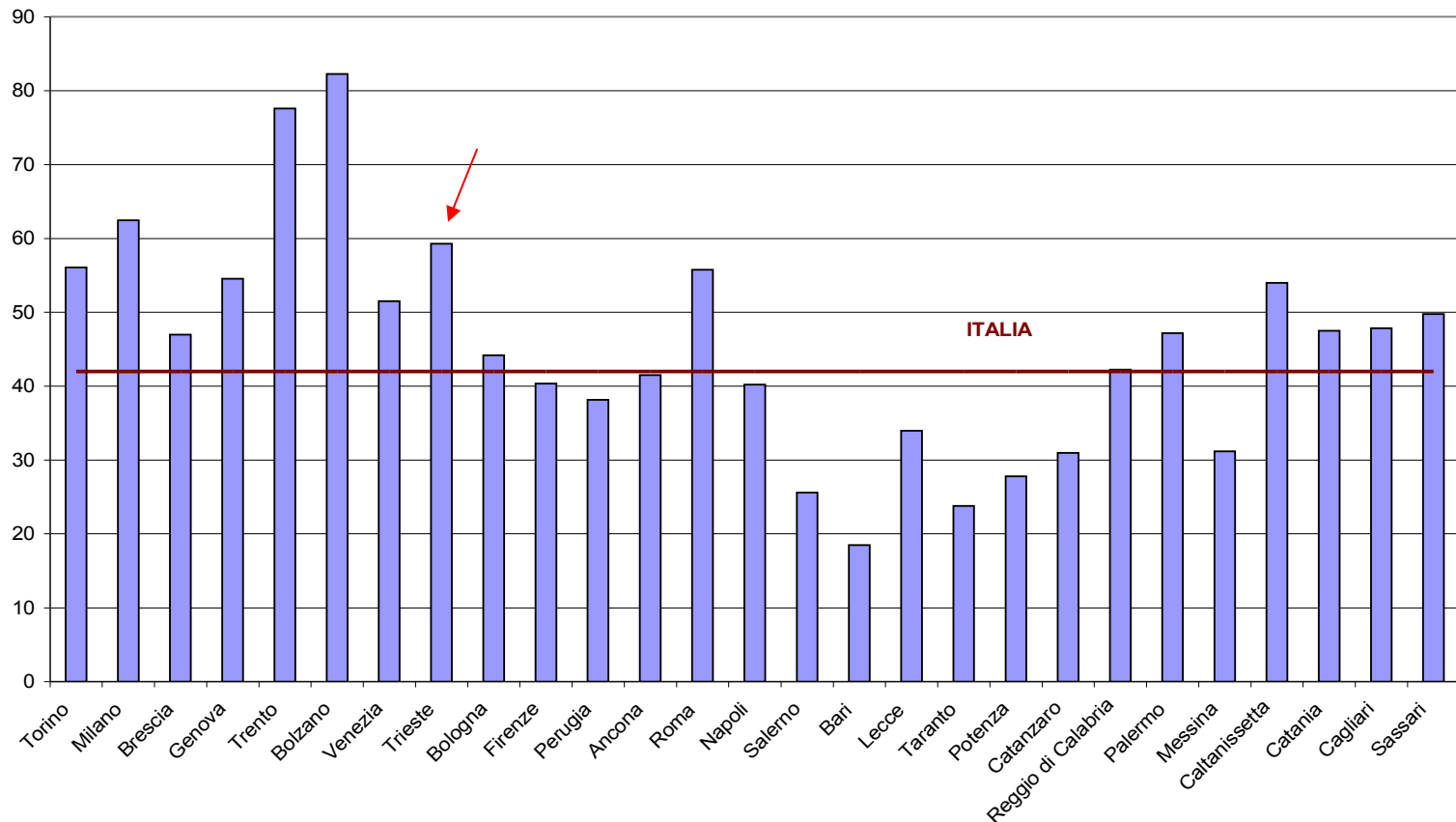
(magistrati per 100.000 procedimenti, anno 2006)



Fonte: elaborazioni su dati Ministero della Giustizia

# Numero di magistrati rispetto al carico\* nel settore civile

(magistrati per 100.000 procedimenti, anno 2006)



Fonte: elaborazioni su dati Ministero della Giustizia

# Conclusioni

- Nel confronto con il resto del Paese, la giustizia civile nel Nord Est si caratterizza per:
  - *performance* migliore
  - maggiore dotazione di risorse (in relazione alla domanda di giustizia)
- E' adeguata rispetto al contesto economico?
  - Dimensioni e caratteristiche dell'economia (22% del valore aggiunto; 23% occupati ... ; 19% popolazione)
  - No, ad es. nel confronto con Francia, Germania e Spagna (procedimenti civili 1° grado tra 8 e 10 mesi)
  - No informazioni su tipologia della domanda

## ■ Quali interventi? Nel contesto dato da:

- risorse in diminuzione (contenimento spesa pubblica, redistribuzione favorevole poco probabile ...)
- legislazione invariata

### ➔ Interventi di carattere locale:

- organizzazione interna dei tribunali (esperienze virtuose, progetto *best practices*)
- ruolo dell'avvocatura (collaborazione con magistrati e personale giudiziario)
- enti locali: finanziamenti, ma difficilmente riproducibili; revisione geografia
- uniformità orientamenti giurisprudenziali (anche) a livello locale
- sviluppo meccanismi alternativi di risoluzione delle controversie ➔ es. ruolo camere di commercio

# E' sufficiente o sono necessari ulteriori interventi a livello di sistema?

- Non solo rito ...
- Rilevanza degli aspetti organizzativi: comportamenti individuali che realizzano obiettivi condivisi (giustizia celere e di qualita`) ma in realta' si tratta comunque di "individualita'" (uffici) virtuosi: che cosa fare perche' il sistema nel complesso tenda a quegli obiettivi/riproduca quei comportamenti?
- Rilevanza delle informazioni